

# Rapport d'activité

Franche-Comté Bourgogne

2017



## A retenir

Le rattachement de la Cimade58 à la coordination régionale

L'élection d'un Conseil Régional

Le renouvellement des élu.es

Les mobilisations pendant la campagne présidentielle

L'extension des locaux de la Cimade71 et le nouveau local pour la Cimade58

La création d'un poste de délégué.e national.e en région

Migrant'Scène essaime dans le Doubs

## L'activité en quelques chiffres

359 permanences juridiques et d'accès aux droits assurées
Près de 1 600 personnes accueillies
1 200 heures de cours de Français proposées
Près de 150 apprenant.es
82 bénévoles adhérent.es
20 soirées animées pour le festival Migrant'Scène
30 interventions de sensibilisation

#### Mais aussi...et toute l'année...

Des mobilisations

Des repas partagés

Des partenariats renforcés

Des expos

Des témoignages

Des conférences de presse

Des goûters

Des ciné-débats

Des émissions de radio

Des chansons

# LA REGION BFC, UNE PRESENTATION SOUS L'ANGLE DES MIGRATIONS

La région Franche-Comté Bourgogne est issue de la fusion de deux régions au 1<sup>er</sup> janvier 2016 et compte 8 départements : la Côte-d'Or (21) ; le Doubs (25), le Jura (39), la Nièvre (58), la Haute-Saône (70), la Saône-et-Loire (71), l'Yonne (89) et le Territoire de Belfort (90).

La grande région compte 2 820 940 habitants (INSEE2015).

Le nombre de personnes en demande d'asile (Statistiques OFPRA et EUROSTAT)

En 2017, l'OFPRA a enregistré 100 412 demandes mais seules 58 500 l'ont été par les GUDA. Dans l'attente de la consolidation des données 2017 en région, la demande d'asile en région BFC en 2016 était de :

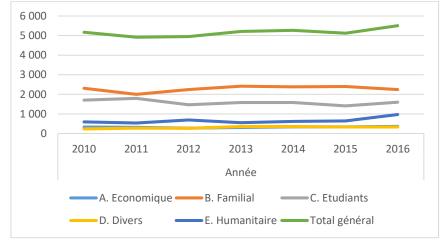
- -1 581 personnes ont déposé une demande d'asile, ce qui représente 2,2% de la demande nationale
- -61% des demandes ont été classées en procédure Dublin ou accélérée

Les structures d'accueil pour les demandeurs.ses d'asile (SRADA 01/01/2017)

- 2 Plateformes d'Accueil des Demandeurs d'Asile (PADA)
- 4 Guichets Uniques d'Orientations (GUDA)
- 4 156 places d'hébergement ouvertes au 1er janvier 2017

Attributions des titres de séjour dans la région (Ministère de l'Intérieur, pour 2016)

Motifs	BFC	France
Economique	364	22 982
Familial	2 242	89 124
Etudiants	1 597	73 644
Divers	331	14 741
Humanitaire	969	29 862



## ACTUALITES ET MOBILISATIONS SUR LE TERRITOIRE

#### Manifeste « Pour en finir avec le délit de solidarité »

Des bénévoles de la région rejoignent les mobilisations locales organisées en janvier à la suite de la publication nationale du manifeste.

• Campagne présidentielle 2017

Dans la région les groupes ont pu relayer
l'action de plaidoyer de la Cimade qui avait
pour objectif de rendre visible et porter à
connaissance une autre réalité sur l'accueil et
l'intégration des migrant.es en France dans un
contexte de diffusion récurrente de discours
stigmatisant à l'égard des personnes
étrangères. C'est dans cette perspective que
des bénévoles ont investi des émissions de
radios, donné des conférences de presse pour
interpeller localement l'électorat sur la réalité
des parcours des personnes.





Bénévoles de Dijon...en action!

## Soutien aux familles « déboutées » du droit d'asile

La fermeture de place post-CADA et la difficulté de l'accès à l'hébergement d'urgence de droit commun dans certains territoires a conduit les bénévoles à développer des partenariats avec des collectifs de citoyen.nes hébergeurs pour soutenir ces familles, par ailleurs très souvent en cours de demande de titre de séjour et vivant en France depuis plusieurs années. Toutefois les collectifs ne peuvent pas toujours répondre à ces besoins d'hébergement.

Les bénévoles de la Cimade Besançon sont très régulièrement interpellés pour un soutien juridique par des collectifs citoyen.nes du Jura.

## Suivi socio-éducatif des mineur.es isolé.es

Plusieurs groupes locaux ont suivi des jeunes en difficulté administrative (reconnaissance de minorité, obtention de titre de séjour à la majorité) et c'est dans le cadre de ces sollicitations qu'ils ont sollicité des rendezvous avec les Conseils Départementaux (71, 25, 21) au regard du suivi socio-éducatif insuffisant de ces jeunes souvent hébergés dans des hôtels ou foyers.

### VIE ASSOCIATIVE

 Cinq groupes locaux dans quatre départements

A la Cimade, la vie associative s'organise autour d'un groupe local. Un groupe local est constitué par un groupe d'adhérent es qui souhaitent s'organiser pour mener des actions ensemble, le plus souvent dans un même secteur géographique. Ces actions s'inscrivent dans les missions de la Cimade et dans la politique générale du siège de la délégation régionale. La création d'un groupe local est validée par le bureau régional puis par le Conseil National de la Cimade.

Dans l'organisation interne, cinq groupes locaux sont rattachés en 2017 à l'établissement de Franche-Comté Bourgogne : la Cimade de Dijon (21) ; la Cimade71, la Cimade Montbéliard (25), la Cimade de Besançon (25). La Cimade58 a rejoint la coordination en 2017, après décisions des équipes et du Conseil National de l'association.

La Cimade58 était active en 2016 au sein de la région Auvergne avant le rapprochement entre cette région et Rhône-Alpes. L'année 2017 a permis de faire connaissance entre les bénévoles lors de l'Assemblée régionale et les première formations communes.

Cette coordination de groupes locaux sera amenée à évoluer pour intégrer les groupes locaux de l'Yonne qui partagent des problématiques territoriales mais également des services publics en commun pour l'accueil des personnes étrangères sur le territoire de la Bourgogne-Franche Comté.

 Des bénévoles-adhérent.es plus nombreux.ses

Des bénévoles qui restent

Au 31 décembre 2017, l'association avec ses comptait **102 adhérent.es**. 84% des adhérent.es

ont une activité bénévole au sein d'un groupe local (permanence juridique, cours de français, actions de sensibilisation...) 16% sont des membres associés : proches des actions ils participent occasionnellement aux différentes réunions des groupes et soutiennent les actions.

Le bénévolat féminin est important à la Cimade car parmi les bénévoles : ce sont 62 femmes qui sont actives au sein de l'association.

Si la moyenne d'âge des bénévoles adhérent.es de la région est de 59 ans, l'analyse plus fine du profil des équipes révèle que les groupes sont intergénérationnels.

Le nombre de bénévoles-adhérents a augmenté dans la région du fait de l'intégration de la Cimade58. Par ailleurs, dans les groupes locaux le nombre de membres est relativement stable. Toutefois, le renouvellement des équipes de la Cimade71 et de la Cimade Dijon depuis ces deux dernières années peut être mis en avant. A Dijon c'est le développement des activités de Français Langue Etrangère (FLE) qui a conduit à l'arrivée de nouveaux bénévoles issu.es du secteur de l'Enseignement. A Chalon-sur-Saône c'est la nécessité de reconstituer une équipe pour la permanence juridique qui a amené les rencontrer bénévoles à activement personnes intéressées par ce bénévolat. Leur mobilisation et leur disponibilité ont permis au groupe de continuer ses activités.

Les groupes de Montbéliard et Nevers, anciennement installés souhaiteraient développer des activités de sensibilisation et pour cela élargir le groupe pour conforter les bénévoles qui se lancent dans la préparation du festival ou d'activités socio-linguistiques.

 Développer des tandems avec des étudiantes

Le développement de l'activité FLE à Dijon a conduit le groupe à développer un partenariat avec les associations du campus de SciencesPo. L'objectif en 2017 était de proposer des tandem bénévoles-étudiant.e.s bénévoles pour

accompagner le dédoublement des différents niveaux de langues : l'objectif était d'ouvrir plus de cours mais aussi de proposer une activité de mise en situation pour ces bénévoles qui ont souvent des disponibilités contraintes par un agenda universitaire chargé.

Egalement dans le groupe de Dijon, sur proposition de la municipalité, une dizaine d'étudiant.e.s sont venu.e.s réaliser leur « contrepartie citoyenne » de 8 heures au sein de l'association.

La nature et la spécificité des actions menées ne sont pas toujours compatibles avec un bénévolat limité à quelques heures, mais les bénévoles estiment que ces temps de rencontres et de mise en situation permettent à des jeunes de percevoir plus concrètement ce que peuvent être des actions de solidarité.

#### Les temps forts de 2017

Une année élective et la première constitution d'un conseil régional

2017 est une année élective, aussi dans les instances associatives.

Jusqu'alors la représentation régionale de la Cimade fonctionnait à partir d'un bureau élargi. Pour favoriser la représentation des groupes locaux et le développement de l'activité, c'est la création d'un conseil régional qui est choisie, déjà existant dans les autres régions. Pour constituer un conseil régional en Franche-Comté Bourgogne, ce sont 2 bénévoles de chaque groupe qui seront représenté.e.s et ont ainsi été élu.e.s pour deux ans :

- Bernard BONAITI (Cimade Besançon)
- Annette GARCIA (Cimade Besançon)
- Linette GOURMELON (Cimade71)
- Roger WUCHER

(remplacé en septembre par Nicole VERCEY-Cimade71)

- Françoise DUGUET (Cimade Dijon)
- Annie PFLIEGER (Cimade Dijon)
- Olivier KIRCHNER (Cimade Montbéliard)
- Danielle PHEULPIN (Cimade Montbéliard)
- Christiane PIERDET (Cimade58)
- Cécile TANGUY (Cimade58)

Pour le Bureau Régional, les membres du Conseil Régional ont élu.es en leur sein :

- Christiane PIERDET (Cimade58) : Co-présidente
- Annette GARCIA (Cimade Besançon): Coprésidente
- Annie PFLIEGER (Cimade Dijon) : Co-secrétaire
- Françoise DUGUET (Cimade Dijon) : Co-secrétaire
- Marie-Pierre LARGEOT (Cimade71) : Trésorière



Assemblée générale régionale le 13 mai 2017 à Dijon

L'arrivée d'une salariée pour accompagner le développement des activités

La structure interne de la Cimade s'organise en régions. Lors de l'Assemblée Général de mars 2017, suite à la demande des élu.e.s de la région Franche-Comté Bourgogne, un poste de de Délégué National (DNR) a été ouvert pour accompagner la structuration et le développement de la vie associative dans la région. Les principales missions du poste consistent à :

- -Appuyer les groupes pour la réalisation de leurs actions comme pour leur structuration et organisation, en lien avec les objectifs développés par la Cimade Nationale
- -Développer l'animation régionale, les synergies entres les groupes et la mobilisation autour de projets à dimension régionale.
- Faciliter les échanges entre la région et les 11 autres régions ainsi qu'avec les services et pôles nationaux.

La personne recrutée, a pris ses fonctions en septembre 2017. Déjà proche de l'association puisque bénévole dans une région voisine (Centre-Ouest), Anaëlle Vandermeersch a eu l'occasion de rencontrer l'ensemble des bénévoles la région Franche-Comté de Bourgogne à l'automne lors d'une réunion régionale, des réunions de groupes locaux, des permanences juridiques et du Festival Migrant'Scène. Ces premières rencontres indispensables ont permis de préciser localement les attentes, les besoins et les capacités des groupes sur des objectifs de travaux communs à engager.

#### Participation à la Session Nationale

En 2017, 3 adhérents du groupe de Dijon se sont rendues à la Session annuelle de l'association. La Session est un événement interne qui rassemble tous les ans 350 bénévoles et adhérent.e.s et salarié.e.s de la Cimade et qui permet d'échanger entre militant.e.s. C'est un week-end convivial, ouvert aux bénévoles sur inscriptions. C'est un temps de rencontre mais aussi de débats sur des positions politiques du mouvement.

Cette année, le rendez-vous était à Poitiers, dans la région Centre-Ouest et a conduit les intervenant.e.s et participant.e.s à échanger sur le principe de libre circulation et de travail en partenariat avec les collectifs citoyens.

#### Cycle de formation

Le cycle de formation est élaboré et adapté annuellement en fonction des besoins des bénévoles. Les formations sont ouvertes à tous les bénévoles-adhérent.e.s de l'association, en fonction de leur profil.

En 2017, trois formations régionales à destination des bénévoles des permanences juridiques ont été organisées et assurées par les salarié.e.s du siège de l'association. Les formations régionales ont eu lieu à Dijon :

- Règlement Dublin III et procédures par Gérard Sadik, responsable national des questions asile (3février2017) formation de niveau avancé
- Droit au séjour par Lise Faron, responsable nationale des questions liées au séjour (7 avril) - formation de niveau avancé
- Droits sociaux des ressortissants de l'Union Européenne par Lise Faron, responsable nationale des questions liées au séjour (9juin) formation de niveau avancé



Temps festif à la Session 2017, à Poitiers

L'arrivée de plusieurs équipièr.e.s dans les groupes locaux a conduit au montage d'une formation initiale de base « Droit de circuler/droit de s'installer/droit d'asile ». En 2017 ces formations ont été assurées par Jean-Pierre Nollevalle, bénévole expérimenté de l'équipe de Dijon à destination des bénévoles de Chalon-sur-Saône, Dijon et Nevers.

#### Soutien aux initiatives de formations continues

Pour accompagner les nouvelles bénévoles de la permanence juridique dans l'apprentissage des fondamentaux et le partage d'expériences avec des bénévoles plus expérimentés, le groupe de Dijon a mis en place un « temps d'analyses partagées » auquel peuvent venir tout bénévole intéressé. Pendant une heure les bénévoles échangent sur des dossiers en cours de suivi et pendant une deuxième heure sur

sujet juridique d'actualité locale ou régionale. La salariée peut venir en appui en amont pour la préparation des interventions.

Sur sollicitation d'un bénévole, la salariée anime depuis l'automne à Dijon des temps mensuels de partage d'information juridiques et d'auto-formation. Il s'agit d'amener les bénévoles à utiliser les outils et ressources produits par l'association. Ce format sur-mesure permet à des nouveaux bénévoles d'apprendre en plus petit groupe.



Réunion d'équipe à Montbéliard en novembre 2017

# LES ACTIONS MISSION SOCIALE

 Une activité soutenue dans les permanences d'accès et de défense des droits

Cinq permanences d'accès et de défenses des droits sont ouvertes hebdomadairement dans 5 villes de la région.

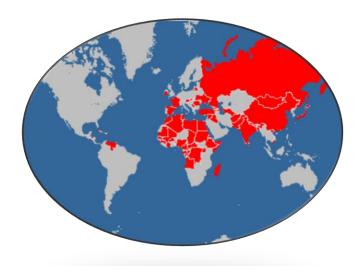
Les permanences sont ouvertes sur des demijournées à destination des personnes rencontrant des difficultés dans leurs démarches administratives. Ce sont également des temps où des renseignements sur les droits sociaux et des conseils plus larges sur les droits des étrangers peuvent être échangés.

Les personnes sont reçues par des binômes de bénévoles. L'équipe de Nevers anime des temps d'accueils collectifs en amont de la permanence.

Les équipièr.e.s proposent également des rendez-vous individuels s'ils sont nécessaires à l'élaboration d'un dossier plus complexe.

Sans compter ces heures d'entretiens en dehors des temps de permanences, les bénévoles ont assurés 359 permanences soit plus de 1 615 heures d'écoute, de conseils, d'échanges pour l'accès aux droits.

Près de 1 600 personnes sont passé.e.s par les permanences de la Cimade, sans compter les sollicitations téléphoniques. Les personnes reçues sont originaires de 68 pays du monde :



A partir des dossiers suivis par les bénévoles en 2017, les tendances rencontrées :

- -Des mesures d'éloignement (OQTF) et d'assignation à résidence recours 48h plus systématiques, face auxquelles les personnes ont de grandes difficultés matérielles à faire face. Ces mesures se multiplient et mettent les bénévoles mais placent aussi professionnels du secteur social dans des suivis de plus en plus complexes.
- -Une augmentation de visites de personnes sous procédures Dublin, très démunies et parfois en situation de grande précarité.
- Une augmentation des besoins
   d'accompagnement pour primo-arrivants à
   Dijon où est située une des plateformes
   régionale d'accueil des demandeur.se.s d'asile.
- -Des entraves manifestes au dépôt de certaines demandes pour titres de séjour, et plus particulièrement pour soin : formulaire non-délivré, refus de dépôt.

- Des sollicitations de plus en plus nombreuses pour des demandes d'hébergement de familles en fin de procédure d'asile, avec pourtant des dossiers de demande de titre de séjour en cours d'instruction.

Rendez-vous avec les services préfectoraux

Plusieurs groupes locaux sollicitent des rendez-vous avec les Préfectures. Des rendez-vous ont été accordés en Saône-et-Loire (71), en Côte d'Or (21) et dans la Nièvre (58). Si dans certains territoires ces rendez-vous existent depuis plusieurs années, les équipes dénotent la diminution du nombre de régularisation mais également un durcissement du discours des services depuis l'annonce d'un « plan migrant » par le gouvernement en juillet 2017.

Les bénévoles ont également eu l'occasion de faire remonter l'augmentation des délais d'enregistrement des demandeur.ses d'asile, qui ont pu dépasser 70 jours dans le Doubs, la Saône-et-Loire à l'été 2017 et la Côte-d'Or au moment de la rentrée scolaire.

#### • Des interventions en prison

En 2017, une vingtaine de dossiers sont suivis par une bénévole à la maison d'arrêt. Suite au départ d'une bénévole à l'été l'équipe recherche toujours activement une personne pour la remplacer car l'activité est dense et la Cimade Dijon est également membre du collectif local Prison.

D'autres groupes de la région sont sollicités ponctuellement par les Services Pénitentiaire d'Insertion et de Probation.

## L'ACCOMPAGNEMENT DANS LE PARCOURS D'INTEGRATION DES PERSONNES ETRANGERES

#### Le développement des cours de FLE

Une vingtaine de bénévoles de la Cimade de Dijon dispensent les cours et s'occupent des activités FLE, pour beaucoup ces bénévoles sont issu.e.s de l'enseignement, qu'ils soient retraités ou encore actifs.

#### Les différentes activités FLE proposés :

- Des cours collectifs de français d'une heure trente sont dispensés sur 3 demi-journées, avec 5 niveaux différents : alphabétisation, débutants, niveau 1, niveau 2, perfectionnement. 10 plages horaires sont proposées. Chaque cours depuis cette année, fonctionne en binôme dans la mesure du possible, avec la présence en plus d'étudiants de Sciences Po ayant choisi La Cimade comme lieu d'immersion associative.
- Une activité appelée « Le Café Babel » a repris à la rentrée scolaire. Il s'agit d'un d'atelier de conversation qui se tient hebdomadairement. Chaque mercredi 10 à 15 personnes se retrouvent pour échanger en français sur des sujets choisis par le groupe. Une à deux animatrices se chargent de la circulation de la parole.

#### Les apprenant.e.s

134 hommes et 68 femmes se sont inscrits aux cours de français en 2017. La présence aux cours n'est pas régulière pour toutes ces personnes mais les bénévoles estiment le nombre de personnes assidues à 120 personnes. 50% des apprenant.e.s ont entre 20 et 30 ans, et 25% entre 30 et 40 ans. La plupart des sont en France depuis moins d'un an.

#### • Des activités socio-linguistiques

A Dijon, un atelier de **chant chorale**, appelé « La voix est libre », a lieu tous les mardis matin, sur une plage horaire d'une heure trente. L'objectif est d'apprendre le français et la phonétique autrement, en chantant.

A Nevers, l'équipe a accompagné la création de la chorale « Migr'en Chœur ». Il s'agit d'un petit groupe de chanteur.se.s accompagné.e.s par la Cimade qui ont souhaité fin 2016 faire partager autrement leurs récits sur leur arrivée et installation en France. Trouver un local, encourager les répétitions a permis la chorale d'assurer une quinzaine de représentations dans la Nièvre, à Clermont-Ferrand et à Eymoutiers (87).

# ACTIONS DE SENSIBILISATIONS

#### Un festival Migrant's Scène sur de nouvelles scènes

Deux groupes locaux se sont lancés dans la préparation du festival pour proposer des évènements sur le thème d'Ici et d'ailleurs : ensemble en Franche-Comté à Besançon et Montbéliard.

Le festival demande une mobilisation et disposition des équipes mais c'est un temps de ressources pour faire des rencontres avec les citoyen.nes, travailler autrement entre militant.es, avec les personnes qui sollicitent la Cimade, les acteurs locaux. C'est également un temps d'échanges de savoirs et de connaissances sur des œuvres contemporaines.

En 2017, plus de 20 soirées artistiques et thématiques ont été organisées par les bénévoles, souvent en partenariat avec d'autres associations dans le cadre du Festival des Solidarités.

Les bénévoles remercient leurs partenaires, les équipes artistiques et toutes les personnes mobilisées pour ces :

- 2 conférences
- 2 soirées ciné-débat
- 2 soirées littéraires
- 3 expos-photos/dessins
- 1 création conçue par des personnes accompagnées et des bénévoles
- 1 création réalisée avec des personnes accompagnées, des soignant.e.s et une troupe de théâtre
- 1 création de spectacle par et pour des enfants
- 2 pièces de théâtre contemporaines
- 2 soirées lecture chez l'habitant
- 1 soirée lecture
- 1 soirée festive autour d'un grand repas
- 2 manifestations dans l'espace public

Peu à peu les équipes tentent d'ouvrir le festival dans d'autres communes que les villes où elles interviennent, afin d'aller vers d'autres territoires, souvent ruraux, des temps de débat sur les questions liées aux migrations. Les bénévoles soulignent l'accueil et l'intérêt des personnes à Ouges (21) Coulanges-les-Nevers (58); Château Chinon(58); Pougues-les-Eaux (58).

Les bénévoles essayent également de toucher des publics divers et ont ainsi investi des salles et des lieux variés : dans la rue, salles des fêtes, cinéma indépendants, domicile de particulier, cinéma de village, SciencesPo, théâtres de quartier, Centre d'Art Contemporain, salles municipales, salles de diocèse, maisons de quartier, librairies...

Ce sont également les bénévoles qui montent sur scène pour faire vivre ces soirées et créer du débat. Chanteuse, comédien, sociologue mettent également leurs compétences au service de l'association et du public.



Mais petit à petit ce sont également les personnes accompagnées qui conçoivent le festival. A Nevers, le spectacle « La péniche en carton » a été imaginé par des enfants dont les parents sont passés à la permanence. La totalité du spectacle a été montée avec des bénévoles de la Cimade, des enfants d'un centre de loisirs, des parents.



Spectacle « La Péniche en carton » lors de Migrant'Scène à Nevers

 Présentation des enjeux des migrations en France et en Europe

Parler des migrations et de solidarité avec les jeunes

Tous les groupes de la région répondent aux sollicitations des établissements scolaires pour des interventions auprès de collégien.ne.s ou de lycéen.ne ;s pour témoigner des difficultés rencontrées par les personnes étrangères dans nos territoires mais également pour amener des expériences d'engagements et de solidarité. En 2017, les bénévoles ont assuré une trentaine d'interventions avec des formats variés : tables rondes ou présentations plénières.

Yves Prunier, comédien lisant « Vanca » de Tchekov et Marie Duru-Bellat, sociologue, proposant une conférence « la solidarité n'est pas une option » Les bénévoles souhaiteraient développer d'autres formes d'interventions auprès du jeune public : ateliers, débats pour laisser les participants s'exprimer sur leurs représentations du partage, de l'accueil, des différences culturelles...

Les équipes se tiennent également disponibles pour échanger sur les conditions d'accueil et d'intégration des personnes migrantes auprès de lycéenn.e.s de première (Travaux Pratiques Encadrés, exposés).

#### Parler au grand public des migrations

La Cimade publie régulièrement des rapports et études que les équipièr.e.s présentent ensuite en région dans le cadre de soirées-débat ou dans la presse locale. En 2017 les équipes ont également assurés des interviews : RCF (21,58), le BienPublic, le Journal du Centre.

Parler des politiques migratoires avec des partenaires et étudiant.e.s en formation

Les bénévoles et salarié.e.s de la Cimade en région peuvent ainsi répondre également à des sollicitations de partenaires sur des séances d'information sur l'actualité et les politiques

En 2017, des équipières de la région sont intervenues auprès de : la CGT(21), Mission locale (21 et 25), IRTESS (21), CFDT(71).



Répétitions pendant le spectacle « Puisqu'il s'agit de Vivre-

# Nous contacter

# Coordination régionale

Email franche-comte.bourgogne@lacimade.org

Adresse: 14, boulevard de Brosses-21000 Dijon

Web: https://www.lacimade.org/regions/franche-comte-bourgogne

## Cimade Besançon

Email: besancon@lacimade.org

### Cimade Dijon

Email: dijon@lacimade.org

### Cimade Montbéliard

 $\textbf{Email}: \\ montbeliard@lacimade.org$ 

### Cimade 71

Email: chalon-sur-saone@lacimade.org

### Cimade 58

Email: nevers@lacimade.org